

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư và phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công vốn ngân sách thành phố Hạ Long

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư và phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công vốn ngân sách thành phố Hạ Long kèm theo Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 06/5/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Hạ Long.

Ban Kinh tế - Xã hội tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về thẩm quyền thông qua

Căn cứ Điều 17, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, việc Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư do một số dự án có nội dung phát sinh và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án để đáp ứng yêu cầu phát triển là cần thiết và đúng thẩm quyền; đã được Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất về chủ trương tại Thông báo số 1220-TB/TU ngày 26/4/2024 kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại Hội nghị ngày 24/4/2024.

II. Về nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết

1. Ngày 06/5/2024, Ban Kinh tế - Xã hội nhận được Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 06/5/2024 và các hồ sơ liên quan của Ủy ban nhân dân thành phố, như vậy là chưa đảm bảo thời gian gửi tài liệu theo Thông báo số 42/TB-HĐND ngày 26/4/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về nội dung, chương trình Kỳ họp thứ 23 (kỳ họp chuyên đề) của Hội đồng nhân dân thành phố khóa II, nhiệm kỳ 2021-2026¹ và gửi tới đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố trước 05 ngày² theo quy định tại Điều 92 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

¹ Ủy ban nhân dân thành phố hoàn thiện gửi các tài liệu Mục II của Thông báo này (bao gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và hồ sơ kèm theo) về Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chậm nhất vào ngày 05/5/2024 để chuyển đến các Ban Hội đồng nhân dân thành phố thẩm tra theo quy định.

2. Nội dung Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 04/5/2024 và dự thảo Nghị quyết đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 09 dự án³ (điều chỉnh quy mô, điều chỉnh thời gian thực hiện dự án), phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 01 dự án⁴ đầu tư công vốn ngân sách thành phố Hạ Long.

III. Kết quả thẩm tra

1. Về thành phần hồ sơ và các nội dung đề xuất phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư, phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công vốn ngân sách thành phố Hạ Long đã được Hội đồng thẩm định và các cơ quan chuyên môn của Thành phố thẩm định, đánh giá đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định tại Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

2. Tập thể Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản đồng tình với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết theo đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố, ý kiến tham gia của các cơ quan chuyên môn tại các báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định thành phố.

Việc đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 09 dự án trình lần này làm cơ sở để tháo gỡ những khó khăn trong quá trình triển khai, tạo điều kiện hoàn thành dự án; đồng thời, lựa chọn các giải pháp đầu tư phù hợp thực tế... tăng hiệu quả công trình, dự án khi đưa vào khai thác, sử dụng. Tuy nhiên, một số dự án đã thực hiện điều chỉnh nhiều lần⁵, cho thấy cần phải làm rõ về nội dung này và cam kết để thực hiện dứt điểm; Ban Kinh tế - Xã hội đã đề nghị các cơ quan chuyên môn cung cấp, bổ sung thông tin chi tiết về tình hình triển khai các dự án, giải pháp để triển khai thực hiện trong thời gian tới và cam kết thời gian hoàn thành dự án. Đồng thời, trong quá trình khảo sát thực tế hiện trường các dự án và thảo luận tại cuộc họp thẩm tra, tập thể Ban Kinh tế - Xã hội đã đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố điều chỉnh nội dung về số liệu, quy mô, thiết kế kỹ thuật, bổ sung thành phần hồ sơ đối với một số dự án, bảo đảm sự phù hợp của dự án với quy

² Theo Giấy triệu tập số 13/GTT-HĐND ngày 26/4/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, thời gian tổ chức Kỳ họp chuyên đề thứ 23 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa II, nhiệm kỳ 2021-2026 vào ngày 08/5/2024.

³ Gồm các dự án: (1) Tuyến đường dọc mương, bên trái tuyến từ cầu K67 phường Hà Khánh qua cầu Nước mặn đến đường 336 phường Hà Lâm, thành phố Hạ Long (lần 1); (2) Cải tạo tuyến đường giao thông, cống thoát nước và tuyến kè phòng hộ khu dân cư tại tổ 5, 6 khu 5, phường Hà Lâm, thành phố Hạ Long (lần 2); (3) Đường nối từ đường Tỉnh 326 đến khu dân cư đô thị Bắc Sông Trới, huyện Hoành Bồ (lần 4); (4) Xây dựng vỉa hè dành cho người đi bộ từ ngã 3 Hải quân, công Công ty Xăng dầu B12 và trục đường Đặng Bá Hát lên cầu Bãi Cháy, thành phố Hạ Long (lần 4); (5) Cải tạo, nâng cấp tuyến đường ngõ 8, Bãi Muối, phường Cao Thắng (lần 1); (6) Cải tạo, chỉnh trang tuyến đường nối từ nút giao đường bà Huyện Thanh Quan với đường 336 đến đường Nguyễn Văn Cừ tại khu vực giáp trường THPT Hòn Gai (lần 1); (7) Cải tạo, chỉnh trang đường Ba Lan (đoạn từ chợ Ba Lan đến cổng nhà máy đóng tàu Ba Lan), phường Giếng Đáy (lần 2); (8) Cải tạo, chỉnh trang Quốc lộ 279 (đoạn từ ngã tư Ao Cá đến ngã ba đường mới rẽ vào Hoành Bồ) tại phường Giếng Đáy, Hà Khánh, thành phố Hạ Long (lần 4); (9) Hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư tại quỹ đất liền kề với khu đô thị tại các phường Cao Thắng, Hà Khánh và Hà Lâm, thành phố Hạ Long (dự án khu dân cư đô thị tại quỹ đất liền kề với khu đô thị tại các phường Cao Thắng, Hà Khánh và Hà Lâm, thành phố Hạ Long) (lần 1).

⁴ Dự án Cải tạo, chỉnh trang các tuyến đường khu vực cột 3, cột 5, cột 8, phường Hồng Hải, Hồng Hà, thành phố Hạ Long - Giai đoạn 3.

⁵ 03/09 dự án điều chỉnh lần 4, 02/09 dự án điều chỉnh lần 2.

hoạch được duyệt và các quy định hiện hành; Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp thu, điều chỉnh nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và hoàn thiện hồ sơ dự án.

Trên cơ sở đó, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét thông qua phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 09 dự án, phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 01 dự án; đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố và các cơ quan chuyên môn, chủ đầu tư quan tâm một số nội dung sau trong các bước tiếp theo của dự án:

(1) Đối với các dự án đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư: Đề nghị chủ đầu tư đẩy nhanh việc thi công hoàn thành dứt điểm các dự án đảm bảo quy mô, tiến độ đã được phê duyệt và cam kết, tránh việc phải tiếp tục điều chỉnh chủ trương đầu tư của các dự án.

(2) Đối với Dự án Cải tạo, chỉnh trang các tuyến đường khu vực cột 3, cột 5, cột 8, phường Hồng Hải, Hồng Hà, thành phố Hạ Long - Giai đoạn 3: Thực hiện việc chuyển tiếp tổng mức đầu tư của dự án sang kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công do dự án có thời gian thực hiện dự kiến năm 2024-2026.

(3) Thường xuyên rà soát các dự án đã được Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư nhưng chậm triển khai thực hiện để kịp thời đề xuất phương án xử lý theo quy định, tránh tình trạng để quá thời gian thực hiện dự án đã được phê duyệt như một số dự án trình điều chỉnh tại kỳ họp này. Tiếp tục hoàn thiện các trình tự, thủ tục có liên quan đến việc hoàn thành, kết thúc dự án đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành.

(4) Hiện nay, hồ sơ thiết kế của dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư chỉ mang tính sơ bộ, tổng mức đầu tư dự án ở mức độ dự báo; do đó, trong bước lập dự án đầu tư xây dựng công trình, các đơn vị liên quan phải tiến hành khảo sát, đánh giá, thuyết minh tính toán thiết kế đầy đủ theo quy định, làm cơ sở xác định khối lượng, đơn giá, các chi phí có liên quan để xác định tổng mức đầu tư đảm bảo tính đúng, tính đủ, nâng cao hiệu quả đầu tư dự án, không thất thoát vốn nhà nước.

(5) Trên cơ sở khi được phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố quan tâm:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, chủ đầu tư triển khai các bước tiếp theo của dự án; tính toán phạm vi, quy mô, giải pháp thi công và tổng mức đầu tư trên cơ sở khảo sát chi tiết trong bước phê duyệt dự án đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả; hạn chế phát sinh khối lượng làm tăng tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt.

- Phân kỳ đầu tư hợp lý, phù hợp với khả năng cân đối vốn hàng năm; tập trung giải quyết vướng mắc trong quá trình thực hiện (nếu có) để triển khai hoàn thành các dự án theo tiến độ được duyệt, sớm đưa dự án vào hoạt động nhằm phát huy ngay hiệu quả đầu tư, tránh nợ đọng xây dựng cơ bản. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quá trình thực hiện, không để xảy ra tiêu cực, thất thoát, tham nhũng, lãng phí, “lợi ích nhóm”, đồng thời, đảm bảo chất lượng của dự án, công trình khi đưa vào sử dụng. Dự án chỉ được triển khai thực hiện khi đảm bảo đầy đủ hồ sơ theo quy định.

- Ủy ban nhân dân thành phố và các cơ quan chuyên môn chịu trách nhiệm hoàn toàn về các số liệu, thông tin trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân thành phố; chấn chỉnh và tăng cường chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư, nhất là trong bước lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Không để xảy ra tình trạng lựa chọn đơn vị tư vấn (khảo sát, thiết kế, lập dự án) và lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng không có năng lực, kinh nghiệm dẫn đến kéo dài dự án, chậm tiến độ; lựa chọn nhà thầu đủ năng lực để thực hiện gói thầu và kịp thời công bố kết quả đấu thầu theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND thành phố (báo cáo);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khoá II;
- UBMTQ và các đoàn thể Thành phố;
- Các phòng, ban, đơn vị chuyên môn của Thành phố;
- Thành viên Ban KT-XH HĐND thành phố;
- Văn phòng HĐND - UBND thành phố;
- Lưu: VT, KTXH.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thị Thu Huyền